

Datum
2018-08-22

Vår beteckning
Dnr 2017/0695

Analys av olika volymökningars påverkan på resursbehovet

Återrapportering av uppdrag i regleringsbrevet 2018

Rekryteringsmyndigheten, Karolinen, 651 80 Karlstad
Telefon 0771-24 40 00, E-post exp@rekryteringsmyndigheten.se
www.rekryteringsmyndigheten.se

INNEHÅLL

BESLUT.....	5
INLEDNING	6
Uppbyggnad av prövningskapacitet.....	6
VOLYMÖKNINGAR DE KOMMANDE ÅREN	8
Grundutbildning med värnplikt	8
Polisutbildning.....	9
Prövningar för övriga uppdragsgivare.....	10
Sammanfattning.....	10
VOLYMÖKNINGAR UNDER NÄSTA FÖRSVARSBESLUTSPERIOD.....	11
Antaganden och avgränsningar	11
Antaganden om volymutveckling	12
Grundutbildning med värnplikt	12
Polisutbildning.....	13
Prövningar för övriga uppdragsgivare.....	13
Sammanfattning.....	14
Förutsättningar för att omhänderta ökade utbildningsvolymerna.....	14
Bygga och säkerställa prövningskapacitet	14
Prövningskapacitet 2021-2025 enligt scenariot	16
Sammanfattning av valt scenario	16
Sändlista	18

BESLUT

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit chefsjuristen Jan Nyquist och stabshandläggaren Åsa Backmann. Generaldirektören Christina Malm har beslutat efter föredragning av stabschefen Mikael Sundell.

Karlstad 22 augusti 2018

Christina Malm
Generaldirektör

Mikael Sundell
Stabschef

INLEDNING

Totalförsvarets rekryteringsmyndighet (Rekryteringsmyndigheten) har i uppdrag i regleringsbrevet 2018 att analysera olika volymökningars påverkan på resursbehovet. Denna skrivelse utgör återrapporteringen av uppdraget.

Från Rekryteringsmyndighetens regleringsbrev 2018:

Analys av olika volymökningars påverkan på resursbehovet

”Totalförsvarets rekryteringsmyndighet ska redovisa hur planerade och beslutade volymökningar de kommande åren, inom grundutbildningen med värnplikt och polisutbildningen, kommer omhändertas. Myndigheten ska även undersöka förutsättningarna för att omhänderta en eventuell ökning av utbildningsvolymerna till grundutbildning med värnplikt under nästa försvarsbeslutsperiod. Olika tänkbara scenarier för volymutveckling ska analyseras. Ett sådant scenario är t.ex. förslagen på volymökningar som framgår i utredningen En robust personalförsörjning av det militära försvaret (SOU 2016:63).

Totalförsvarets rekryteringsmyndighet ska redovisa hur de samlade volymökningarna som beskrivs påverkar myndighetens behov av resurser, t.ex. gällande lokaler och personal. Myndigheten ska även identifiera och redovisa de tidpunkter då beslut måste finnas på plats för att möjliggöra att volymökningarna kan omhändertas i tid. Redovisningen ska lämnas till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) senast den 24 augusti 2018.”

Uppbyggnad av prövningskapacitet

Allt sedan regeringen beslutade om att återaktivera värnplikten och Polismyndigheten utökat antalet utbildningsplatser för polisutbildningen, har Rekryteringsmyndigheten successivt utökat sin totala prövningskapacitet från 12 000 prövningar år 2016 till 22 000, från 2018. Detta har inneburit en omfattande rekrytering av såväl legitimerad som av annan personal där antalet anställda har ökat från cirka 90 personer i januari 2017 till cirka 160 personer vid halvårsskiftet 2018. Enligt beslutad bemanningsplan kommer Rekryteringsmyndigheten att ha cirka 200 anställda vid årsskiftet. Samtidigt har myndigheten genomgått en generationsväxling där mer än 15 procent av Rekryteringsmyndighetens anställda har gått i pension under motsvarande period. Detta innebär att fler än hälften av den nuvarande personalstyrkan har rekryterats, introducerats och utbildats under 2017/2018.

Rekryteringsmyndigheten har prövningslokaler i Stockholm och har etablerat en ny prövningsenhet i Malmö med driftstart i januari 2018. Kapaciteten i Malmö är fullt utbyggd och möjliggör 10 000 prövningar per år. Motsvarande kapacitet i Stockholm just nu är 12 000 prövningar per år, det vill säga en total kapacitet på myndigheten om 22 000 prövningar per år.

Hyreskontraktet för lokalerna i Stockholm löper ut år 2021. Fastighetsägaren kommer successivt att bygga om lokalerna till bostäder vilket innebär att

Rekryteringsmyndigheten inte har möjlighet att förlänga hyreskontraktet efter år 2021. Byggnadsarbetet kommer att starta under 2019 vilket innebär störningar för myndighetens verksamhet och för alla prövande. För att undvika denna påverkan, och för att säkerställa prövningskapaciteten fullt ut, genomför Rekryteringsmyndigheten för närvarande en lokalsökningsprocess med målsättning att kunna bedriva verksamhet i nya lokaler (Stockholm NY) från och med halvårsskiftet 2019.

I de nya lokalerna i Stockholm planeras för att kunna genomföra 17 000 prövningar per år. Totalkapaciteten vid Rekryteringsmyndigheten ökar således från halvårsskiftet 2019 från 22 000 till 27 000 prövningar per år.

Orsaken till att Rekryteringsmyndigheten inte etablerar en prövningsplats med ännu större kapacitet i Stockholm är att den sammantagna restiden för de prövande i ett sådant alternativ kommer att bli alltför hög. För många kommer att få resa allt för långt för att pröva. En förnyad beräkning av restider för de prövande har genomförts med stöd av Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

VOLYMÖKNINGAR DE KOMMANDE ÅREN

I redovisningen av planerade och beslutade volymökningar de kommande åren utgår Rekryteringsmyndigheten ifrån att med detta avses åren 2019-2020, det vill säga de kvarvarande åren inom nuvarande försvarsbeslutsperiod.

Grundutbildning med värnplikt

Försvarsmakten har beslutat att öka antalet utbildningsplatser från 4 000 till 4 800 för GU19/20 (grundutbildningsomgång 2019/2020). Prövningar för detta genomförs hos Rekryteringsmyndigheten under perioden augusti 2018 till augusti 2019. Parallellt med denna volymökning visar erfarenheterna från mönstringen av totalförsvarspiktiga födda 1999 att nyckeltalet för hur många som behöver provas för att fylla en utbildningsplats har ökat från i snitt tre (3) till tre och en halv (3,5), se vidare avsnitt Antaganden om volymutveckling/Grundutbildning med värnplikt och Rekryteringsmyndighetens rapportering av resultat och erfarenheter till följd av återaktiveringen av mönstring och grundutbildning med värnplikt (dnr 2017/0695).

Rekryteringsmyndigheten har inte kunnat äska något resurstillskott för volymökningen om 800 utbildningsplatser då Försvarsmaktens utökade beställning kom efter budgetunderlagets inlämnande. Rekryteringsmyndigheten har heller inte äskat något resurstillskott mot bakgrund av förändringen av nyckeltalet, då slutsatser kring detta kunde dras först efter det att mönstringen av totalförsvarspiktiga födda 1999 var avslutad.

Skillnaden i behov av provningskapacitet till följd av de två redovisade faktorerna ovan, uppgår till 4 800 prövningar¹. Rekryteringsmyndigheten har sedan beslutet om återaktivering av värnplikt systematiskt byggt upp en utökad kapacitet som från och med hösten 2018 uppgår till totalt 15 000 prövningar för grundutbildning med värnplikt, att jämföra med föregående års kapacitet om 12 000 prövningar. Kapacitetsuppbyggnaden har skett inom tilldelad budgetram genom effektiviseringar, nyttjande av stordriftsfördelar mm. Ytterligare effektiviseringar inom ram är inte möjliga att genomföra i det korta perspektivet 2019/2020. Detta innebär att myndigheten behöver resurser för att åtgärda kvarvarande kapacitetsbrist om 1 800 prövningar (4 800 minus 3 000), givet att utbildningsvolymen är densamma för nästkommande GU (GU20/21).

Det bedömda tillkommande resursbehovet uppgår till drygt 28 mkr² per år. Därmed skulle det totala anslagsbehovet uppgå till 233 mkr för år 2019, istället för de 205 mkr som angavs i Budgetunderlag för Totalförsvarets rekryteringsmyndighet 2019-2021 (dnr 2018/0135).

Ytterligare en konsekvens av den kvarvarande kapacitetsbristen är att antalet prövningar för GU19/20 kommer att uppgå till 15 000, och inte nödvändiga 16 800.

¹ 4 800 utbildningsplatser*3,5=16 800 prövningar minus 4 000 utbildningsplatser*3=12 000 prövningar

² 1 800 prövningar à 15 651 kr, se Rekryteringsmyndighetens årsredovisning 2017

För att ändå säkerställa att 4 800 utbildningsplatser fylls, kommer Rekryteringsmyndigheten att behöva skriva in fler av de som har kallats med stöd av lagen (1994:1809) om totalförsvarsplikt, än vad som annars hade behövt vara fallet. Det innebär att en större andel av utbildningsplatserna kommer att fyllas av de som kallas med plikt, än med de som ansökt om prövning till grundutbildning ("frivilliga").

För att undvika framtida kapacitetsbrister vid kommande beställningar avseende utbildningsplatser, behöver information om antalet platser från Försvarsmakten delges med god framförhållning, minst 18 månader före prövningar påbörjas för en grundutbildningsomgång. Det innebär en framförhållning motsvarande cirka 30 månader före utbildningsstart för Försvarsmakten, en utmaning mot bakgrund av osäkerheter som kan finnas kring hur stor utbildningsvolymen ska vara i ett flerårigt perspektiv.

Givet att erforderliga anslagsmedel tillförs Rekryteringsmyndigheten kommer kapaciteten motsvarande 16 800 prövningstillfällen att kunna finnas till GU20/21, se tabell nedan.

Grundutbildning med värnplikt	2019	2020
Utbildningsvolym	4 800	4 800
Prövningsvolym	15 000	16 800

Polisutbildning

Från och med 2015, då nuvarande antagningsprocess till polisutbildningen introducerades, till och med halvårsskiftet 2016, uppgick Polisens utbildningsbehov till cirka 300 utbildningsplatser per termin (600 utbildningsplatser per år). Hösten 2015 fattade Polismyndigheten beslut om att utöka antalet utbildningsplatser till 550 till kursstarten i augusti 2016. Detta innebär att Rekryteringsmyndigheten snabbt behövde öka sin prövningskapacitet för att möta detta behov eftersom prövningarna till hösten genomförs på våren. Från och med hösten 2018 är antalet utbildningsplatser 1 020 per termin (2 040 utbildningsplatser per år).

I dagsläget krävs det i genomsnitt drygt fyra (4) prövningar för att fylla en (1) utbildningsplats, vilket medför att det kommer krävas cirka 8 500 prövningar årligen för att fylla Polismyndighetens utbildningsbehov.

Rekryteringsmyndigheten inkommer senast 1 oktober 2018 med en beräkning av de totala kostnaderna för prövningstillfällena för polisutbildningen 2019, remiss Fö2018/00319/MFU.

Polisutbildning	2019	2020
Utbildningsvolym	2 040	2 040
Prövningsvolym	8 500	8 500

Prövningar för övriga uppdragsgivare

Övriga prövningar avser prövningar för bland annat Försvarshögskolan (officersprogrammet), Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (utbildning inom skydd mot olyckor), Kustbevakningen (aspirantprogrammet), Tullverket (gränsskydd med mera), Sjöfartsverket (lotsar med mera) med flera.

Antalet prövningar för övriga uppdragsgivare antas under 2019-2020 kvarstå på dagens nivå.

Prövningar för övriga uppdragsgivare	2019	2020
Övriga prövningar	1 100	1 100

Sammanfattning

För perioden 2019-2020 kommer Rekryteringsmyndigheten att omhänderta planerade och beslutade volymökningar avseende grundutbildning med värnplikt genom den kapacitetsuppbyggnad som redan har skett från 12 000 till 15 000 prövningar per år. Försvarsmaktens utökade beställning om 800 utbildningsplatser och det faktum att det i snitt krävs tre och en halv (3,5) prövningar och inte tre (3) för att fylla en utbildningsplats, innebär dock att resurser saknas för att kunna genomföra nödvändiga 16 800 prövningar. Inför GU19/20 löser Rekryteringsmyndigheten detta genom att skriva in proportionellt sett fler av de 11 000 som mönstrar enligt lagen (1994:1809) om totalförsvarsplikt. Sannolikheten ökar därmed att personer som är mindre motiverade vid prövningstillfället skrivs in till utbildning med värnplikt.

För 2020 och framåt avser Rekryteringsmyndigheten att äska erforderliga anslagsmedel i det budgetunderlag som lämnas till regeringen per 2019-03-01. Om medel inte tillskjuts omhändertas uppfyllnaden av Försvarsmaktens utbildningsplatser på samma sätt som under 2019, givet oförändrad utbildningsvolym.

För polisutbildningen omhändertas planerade och beslutade volymökningar inom ramen för den prövningskapacitet som byggs och har byggts upp, förutsatt att utökad finansiering erhålls från Polismyndigheten.

Nedan redovisas en sammanfattning av Rekryteringsmyndighetens tillgängliga prövningskapacitet för 2019 samt behovet för 2020.

Antal prövningar	2019	2020
Grundutbildning med värnplikt	15 000	16 800
Polisutbildning	8 500	8 500
Övriga prövningar	1 100	1 100
Summa prövningar	24 600	26 400

VOLYMÖKNINGAR UNDER NÄSTA FÖRSVARSBESLUTSPERIOD

I redovisningen av planerade och beslutade volymökningar under nästa försvarsbeslutsperiod avses åren 2021-2025.

ANTAGANDEN OCH AVGRÄNSNINGAR

Rekryteringsmyndigheten har valt att utgå från ett scenario om framtida volymer som bygger på en kombination av volymer angivna i utredningen *En robust personalförsörjning av det militära försvaret (SOU 2016:63)*, ”personalförsörjningsutredningen”, och slutredovisningen av *Försvarmaktens perspektivstudie 2016-2018 – Tillväxt för ett starkare försvar, ”Försvarmaktens perspektivstudie”*.

För polisutbildningen utgår Rekryteringsmyndigheten i denna skrivelse från den planering som Polismyndigheten redovisat och som innebär att 10 000 nya polisanställda ska vara i tjänst senast år 2024.

I antagandet om volymutvecklingen ingår inte några nya uppdragsgivare. Som exempel har Kriminalvården uttryckt ett intresse av att ta stöd av Rekryteringsmyndigheten i sin rekrytering.

Förändringar i övriga befintliga uppdragsgivares utbildningsvolymer, exempelvis en ökad utbildningsvolym inom ramen för skydd mot olyckor (till exempel brandmän och annan räddningstjänstpersonal) vid Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), ingår inte heller i det redovisade scenariot.

Rekryteringsmyndigheten väljer att inte redovisa olika tänkbara scenarier eftersom det oavsett scenario finns en brytpunkt vid en given prövningskapacitet, där behovet av att etablera en ny prövningsplats uppstår. Oavsett scenario krävs en etableringsperiod om två år för en ny prövningsplats, vilket styr tidpunkten för beslut. För kompetensförsörjningen av egen personal gäller, oavsett valt scenario, att det tar åtminstone ett år för att ha ny personal i verksamheten.

Rekryteringsmyndigheten redovisar således *ett scenario* som myndigheten bedömer som det mest realistiska utifrån möjligheterna att snabbt bygga ytterligare prövningskapacitet och som ändå möter personalförsörjningsutredningens målbild respektive bedömt behov såsom det uttrycks i Försvarmaktens perspektivstudie.

ANTAGANDEN OM VOLYMUTVECKLING

Grundutbildning med värnplikt

För grundutbildning med värnplikt utgår redovisningen i denna skrivelse från de utbildningsvolymerna som föreslogs i utredningen *En robust personalförsörjning av det militära försvaret (SOU 2016:63)*, med vissa justeringar. Justeringarna innebär en något långsammare ökningstakt av utbildningsvolymerna jämfört med de som anges i utredningen, där nivån om 8 000 utbildningsplatser till grundutbildning med värnplikt skulle uppnås år 2022. I Rekryteringsmyndighetens scenario uppnås denna nivå år 2023. För att täcka in hela försvarsbeslutsperioden har Rekryteringsmyndigheten valt att utgå från de utbildningsvolymerna som anges i Försvarsmaktens perspektivstudie, det vill säga 10 000 utbildningsplatser till år 2025.

Rekryteringsmyndigheten har valt en ökningstakt som är förskjuten ett år i tiden eftersom myndigheten bedömer detta scenario som mer realistiskt i fråga om att bygga upp erforderlig prövningskapacitet.

Nedan sammanfattas de justeringar som Rekryteringsmyndigheten har gjort i det redovisade scenariot.

Justering 1: Försvarsmaktens beställning inför GU19/20 är högre än den redovisade i personalförsörjningsutredningen, 4 800 utbildningsplatser istället för 4 000.

Justering 2: Från år 2021 (GU21/22) utgår Rekryteringsmyndigheten från en stegvis ökning av utbildningsvolymerna med 1 000 utbildningsplatser per år fram till år 2025 (GU25/26), då utbildningsvolymen är 10 000 per utbildningsår, allt enligt Försvarsmaktens perspektivstudie. I personalförsörjningsutredningen redovisas en ökningstakt upp till 8 000 utbildningsplatser till år 2021 (GU21/22). Försvarsmaktens tidsperspektiv är längre och redovisar en något högre utbildningsvolym, som Rekryteringsmyndigheten har beaktat.

Justering 3: En erfarenhet från mönstringen av totalförsvarspliktiga födda 1999 är att antalet prövande för att fylla en (1) utbildningsplats har ökat från i snitt tre (3) till tre och en halv (3,5). Orsakerna till detta är flera, se vidare Rekryteringsmyndighetens rapportering av resultat och erfarenheter till följd av återaktiveringen av mönstring och grundutbildning med värnplikt (dnr 2017/0695). För Rekryteringsmyndigheten betyder detta att fler behöver prövas för att fylla en utbildningsplats.

Sammantaget betyder detta följande utbildnings- respektive prövningsvolymerna för grundutbildning med värnplikt för perioden 2021-2025, enligt det redovisade scenariot.

Grundutbildning med värnplikt	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Utbildningsvolymerna	4 800	4 800	6 000	7 000	8 000	9 000	10 000
Prövningsvolymerna	15 000	16 800	21 000	24 500	28 000	31 500	35 000

Polisutbildning

För polisutbildningen utgår redovisningen i denna skrivelse från den planering som Polismyndigheten redovisat till Rekryteringsmyndigheten och som innebär att 10 000 nya polisanställda ska vara i tjänst från och med år 2024.

För perioden 2021-2022 har Polismyndigheten lagt en beställning till Rekryteringsmyndigheten som ligger på samma nivå som för åren 2019-2020, det vill säga

2 040 utbildningsplatser per år, vilket kräver en provningskapacitet om cirka 8 500 provningar årligen för att fylla behovet. Rekryteringsmyndigheten bedömer att det även fortsatt krävs i genomsnitt drygt fyra (4) provningar för att fylla en (1) utbildningsplats vilket medför att det kommer krävas cirka 8 500 provningar årligen för att fylla Polismyndighetens utbildningsbehov.

För perioden 2023-2025 finns ännu ingen beställning, men Polismyndigheten och Rekryteringsmyndigheten bedömer att behovet av utbildningsplatser kommer att uppgå till drygt 700 platser per termin (1 400 per år). Det beror på att antalet polisanställda har ökat med 30 procent, från 20 000 till 30 000 t o m år 2024, och denna framtida större organisation kräver fler som utbildas för att vidmakthålla den totala personalvolymen, mot bakgrund av personalomsättning såsom pensionsavgångar med mera.

Sammantaget betyder detta följande utbildningsvolymen respektive provningsvolymen för polisutbildningen perioden 2021-2025.

Polisutbildning	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Utbildningsvolymen	2 040	2 040	2 040	1 740	1 440	1 440	1 440
Provningsvolymen	8 500	8 500	8 500	7 250	6 000	6 000	6 000

Not. Från hösten 2022 justeras antalet utbildningsplatser per termin ned från 1 020 till 720.

Provningar för övriga uppdragsgivare

Övriga provningar avser provningar för bland annat Försvärshögskolan (officersprogrammet), Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (skydd mot olyckor), Kustbevakningen (aspirantprogrammet), Tullverket (gränsskydd med mera), Sjöfartsverket (lotsar med mera) med flera.

Antalet provningar för övriga uppdragsgivare antas under perioden 2021-2025 kvarstå på dagens nivå.

Antal provningar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Övriga provningar	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100

Sammanfattning

I tabellen sammanfattas det valda scenariot för volymutvecklingen avseende prövningar för åren 2021-2025.

Antal prövningar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Grundutbildning med värnplikt	15 000	16 800	21 000	24 500	28 000	31 500	35 000
Polisutbildning	8 500	8 500	8 500	7 250	6 000	6 000	6 000
Övriga prövningar	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100
Summa prövningar	24 600	26 400	30 600	32 850	35 100	38 600	42 100

FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ATT OMHÄNDERTA ÖKADE UTBILDNINGSVOLYMER

Bygga och säkerställa prövningskapacitet

För att kunna omhänderta de redovisade volymökningarna enligt det valda scenariot, behöver Rekryteringsmyndigheten en tydlig och långsiktig styrning eftersom det tar tid att såväl bygga upp som att reducera prövningskapacitet. För att underlätta detta är det viktigt att skapa en helhetssyn om hur framtida volymförändringar ska omhändertas. Exempelvis vid ett framtida minskat behov av polisutbildning kan detta kompenseras genom en ökad utbildningsvolym vid Försvarsmakten. Allt för att säkerställa en jämn prövningsvolym.

Det är huvudsakligen fyra faktorer som påverkar förutsättningarna att omhänderta utökade utbildningsvolym, ledtider i processerna, egen kompetensförsörjning, lokaler och annan infrastruktur samt formerna för styrning.

Långa ledtider

För att kunna omhänderta ökade utbildningsvolym är det väsentligt att ta hänsyn till de förhållandevis långa ledtider som präglar processerna för prövning, uttagning och grundutbildning med värnplikt respektive polisutbildning.

Nedan visas ett exempel på ledtider för processen för grundutbildning med värnplikt, GU20/21, från kapacitetsuppbyggnad till genomförande av utbildningen. För att kunna genomföra grundutbildning med värnplikt med start september 2020 behöver prövningar starta ett år före. Utbildningsbehovet kommer Rekryteringsmyndigheten till del i maj det år som prövningen ska startas. Om detta kräver ytterligare prövningskapacitet hos Rekryteringsmyndigheten måste denna börja rekryteras upp till ett år innan.



Egen kompetensförsörjning

De kompetens kategorier som Rekryteringsmyndigheten behöver är i många fall briststyrken. Det kan därför vara en utmaning att rekrytera och utbilda främst legitimerad hälso- och sjukvårdspersonal, vilket bidrar till den förhållandevis långa tiden för att bygga upp provningskapacitet. I och med att Rekryteringsmyndigheten i hög utsträckning också utvecklar IT-system i egen regi för att stödja myndighetens processer, är myndigheten också beroende av kvalificerad kompetens inom IT- och IT-säkerhetsområdet.

Det tar cirka ett år från det att ett rekryteringsbehov har identifierats till dess att en ny kompetens är på plats.

Lokaler och annan infrastruktur

Rekryteringsmyndigheten har särskilt för sin provningsverksamhet behov av ändamålsenliga och anpassade lokaler med därtill hörande infrastruktur, specialutrustning, IT-system och säkerhetsarrangemang med mera. Denna del av Rekryteringsmyndighetens verksamhet bedrivs därtill inom ramen för hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) som bland annat ställer särskilda krav på lokalernas utformning. Tillsammans med de krav och rutiner som gäller för upphandling och inköp, innebär detta att det tar två år att upprätta en ny provningsplats, från beslut om att inleda en lokalsökningsprocess till att det går att bedriva provningsverksamhet i lokalerna.

Formerna för styrning

Enligt förordning (2010:1472) med instruktion för Totalförsvarets rekryteringsmyndighet ska Rekryteringsmyndigheten utföra utredning om personliga förhållanden, mönstra, skriva in och krigsplacera totalförsvarspliktiga enligt lagen (1994:1809) om totalförsvarsplikt.

Enligt samma instruktion får Rekryteringsmyndigheten inom sakområdet åta sig uppdrag åt andra myndigheter än Forsvarsmakten. Det enskilt största uppdraget av detta slag har över tid varit uppdraget att stödja Polismyndigheten med provning inför uttagning till polisutbildning. Uppdraget har reglerats i en överenskommelse mellan myndigheterna och har sedan start finansierats via avgifter.

Från och med 2018 har regeringen beslutat att reglera uppdraget som rör uttagning till polisutbildningen i respektive myndighets regleringsbrev. Av regleringsbrev framgår

att Rekryteringsmyndigheten ska tillhandahålla prövningskapacitet till polisutbildningen. På samma sätt framgår av Polismyndighetens regleringsbrev att de ska använda Rekryteringsmyndigheten i rekryteringsprocessen för polisutbildningen. Därtill anges antalet utbildningsplatser för 2018, 2019 och framåt samt vilka medel som ska avsättas hos Polismyndigheten för finansieringen. Fastställande av avgiftens storlek sker genom ett formellt remissförfarande, där Rekryteringsmyndigheten får i uppdrag av regeringskansliet att göra en bedömning av resursbehovet, inför fastställandet av Polismyndighetens respektive Rekryteringsmyndighetens regleringsbrev.

Åtgärderna har bidragit till en ökad tydlighet kring Rekryteringsmyndighetens roll, prioritering av uppdraget gällande polisutbildningen och till en ökad långsiktighet. Rekryteringsmyndigheten anser dock att finansieringsformen inte stödjer formen för hur uppdraget styrs. I detta fall har regeringen beslutat att prövningsverksamheten för uttagning till polisutbildning ska genomföras av Rekryteringsmyndigheten med finansiering från Polismyndigheten. Den frivillighet som såväl uppdragsgivaren/"kunden" som utföraren är tänkta att ha i en beställar-/utförarmodell baserad på avgifter, till exempel att fritt kunna välja leverantör, förhandla om prissättning, avstå från uppdrag, har därmed förlorat sin verkan.

Rekryteringsmyndigheten bedömer därför att den förändrade uppdragsstyrningen avseende prövning för polisutbildning bör åtföljas av en förändrad form för finansiering, det vill säga övergå från avgiftsfinansiering till anslagsfinansiering. För att skapa ytterligare långsiktighet och tydlighet bör uppdraget dessutom regleras i Rekryteringsmyndighetens instruktion istället för i det årliga regleringsbrevet. Det bör också övervägas att uppdraget regleras på motsvarande sätt i Polismyndighetens instruktion.

Prövningskapacitet 2021-2025 enligt scenariot

Om behovet av prövningskapacitet är högre än 27 000 prövningar per år, krävs att Rekryteringsmyndigheten etablerar och bemannar ytterligare en prövningsplats. I enlighet med det redovisade scenariot infaller denna brytpunkt vid halvårsskiftet 2020, se tabellen nedan.

Sammanfattning av valt scenario

Nedan redovisas en sammanfattning av valt scenario för volymutvecklingen avseende prövningar för åren 2021-2025.

Antal prövningar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Grundutbildning med värnplikt	15 000	16 800	21 000	24 500	28 000	31 500	35 000
Polisutbildning	8 500	8 500	8 500	7 250	6 000	6 000	6 000
Övriga prövningar	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100
Summa prövningar	24 600	26 400	30 600	32 850	35 100	38 600	42 100

Rekryteringsmyndighetens erfarenhet är att tiden för att färdigställa en ny provningsplats är två år. Det innebär att myndigheten behöver fatta beslut om en sådan etablering senast hösten 2018 om ovanstående scenario blir verklighet. Rekrytering och utbildning av helt ny personal bedöms ta åtminstone ett år.

Kostnaden för att upprätta en ny provningsplats, med en kapacitet om 10 000 till 12 000 provande per år, bedöms uppgå till totalt 51 till 56 mkr per år fördelat på 35 mkr för personal, 10 till 15 mkr för lokalhyra och 6 mkr för övriga driftskostnader. Till detta ska läggas engångskostnader för att ställa i ordning provningsplatsen, vilka beräknas uppgå till 13 mkr för år 2020.

Den nya provningsplatsen bör ha en provningskapacitet om 10 000 till 12 000 provningar per år, vilket skulle innebära en total provningskapacitet för Rekryteringsmyndigheten om 37 000 till 39 000 provningar per år, från och med halvårsskiftet 2020. Detta innebär att om volymerna enligt scenariot blir verklighet behöver provningskapaciteten växa ytterligare från och med halvårsskiftet 2024, men då främst genom förstärkning av befintliga provningsenheter.

Utgångspunkten för lokaliseringen av en ny provningsplats kommer liksom tidigare att bygga på att de provande minimerar sin restid, men även ge goda möjligheter till kompetensförsörjning av personal.

SÄNDLISTA

Regeringen, Försvarsdepartementet

Som orientering

Försvarsmakten, PERS (Genmj Klas Eksell), PROD UTB/Rekryteringssektionen, (Öv Peter Nilsson)

Polismyndigheten, (HR-direktör Kajsa Möller, enhetschef Anna Orhall, polismästare Mattias Dejke)

Inom Rekryteringsmyndigheten

Generaldirektören

Avdelningschefer

ATO

Insynsrådet